**Красноярский край**

**САЯНСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

ПЯТОГО СОЗЫВА

 Саянский район

 с. Агинское (8-39142) 21-3-31, 21-6-56

 ул. Советская, д.151, 663580 факс (8-39142) 21-6-56

«31» октября 2016 г.

**Заключение**

по результатам юридической экспертизы

проекта решения Саянского районного Совета депутатов

«Об утверждении соглашений «О передаче осуществления полномочий муниципальных образований сельских поселений муниципальному образованию Саянский район в области организации в границах поселений тепло-, водоснабжения, водоотведения и передаче осуществления полномочий муниципальных образований сельских поселений муниципальному образованию Саянский район в области организации в границах поселений тепло-, водоснабжения, водоотведения»

Консультантом-юристом Саянского районного Совета депутатов проведена юридическая экспертиза проекта решения Саянского районного Совета депутатов «Об утверждении соглашений «О передаче осуществления полномочий муниципальных образований сельских поселений муниципальному образованию Саянский район в области организации в границах поселений тепло-, водоснабжения, водоотведения и передаче осуществления полномочий муниципальных образований сельских поселений муниципальному образованию Саянский район в области организации в границах поселений тепло-, водоснабжения, водоотведения» (далее - проект акта).

Юридической экспертизой установлено:

 1. Правовым основанием принятия проекта акта является часть 3 статьи 14, часть 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпункт «а» пункта 1 статьи 1 Закона Красноярского края от 15.10.2015 № 9-3724 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края».

 Предмет правового регулирования проекта акта – утверждение соглашений о передаче осуществления полномочий муниципальных образований сельских поселений муниципальному образованию Саянский район в области организации в границах поселений тепло-, водоснабжения, водоотведения.

2. В соответствии с абзацем 1, 3 части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

На основании пункта 3 статьи 12 Устава муниципального образования Саянский район Красноярского края соглашение о передаче полномочий по решению вопросов местного значения между муниципальными образованиями заключается главой района при условии его предварительного утверждения районным Советом депутатов.

Учитывая вышеизложенное, Акт принимается Саянским районным Советом депутатов в пределах его компетенции.

3. Отношения в данной сфере регулируются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. В тексте проекта акта имеются противоречия действующему законодательству:

4.1. Пункт 1 проекта акта, пункт 1 Соглашения противоречит части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления *части своих полномочий* по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, органы местного самоуправления сельских поселений, входящие в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления только части полномочий по решению вопросов местного значения.

Необходимо наименование проекта акта, пункт 1 проекта акта, пункт 1 соглашения привести в соответствие части 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4.2. Передача органами местного самоуправления сельских поселений части своих полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления муниципального района возможна при наличии нормативного акта представительного органа сельских поселений о согласии на передачу обозначенных полномочий.

4.3. Пункт 7.1 соглашения противоречит части 4 статьи 15 Федеральный закон от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с абзацем 2 части 4 статьи 15 Федеральный закон от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

В пункте 7.1 приложения к проекту акта в соглашениях указан месяц заключения соглашения, при этом не указано до какого момента оно действует.

Таким образом, соглашения о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения должны заключаться на определенный срок.

В соглашениях отсутствует порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

Необходимо пункт 7.1, раздел 3 соглашений привести в соответствие части 4 статьи 15 Федеральный закон от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. К Акту имеются юридико-технические замечания:

Пунктом 7.1 соглашения к проекту акта предусмотрено, что соглашение ежегодно вводится в действие распоряжением представительного органа местного самоуправления о бюджете на следующий год.

Изменения в правовой акт вносится правовым актом органа, принявшего первоначальный акт, такого же вида с собственным порядковым номером и датой принятия.

Необходимо в пункт 7.1 соглашения к проекту акту внести соответствующие изменения.

**Заключение:**

1. В Акте выявлены нарушения действующего законодательства.

2. В проекте акта выявлены пробелы правового регулирования.

Консультант – юрист

Саянского районного Совета депутатов О.А. Синёва